



Warszawa, 15 września 2020 r.

MINISTER DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Konrad Szymański

Sygn. KPDPUE.920.884.2020.KWM(2)
dot.: DP-III.0211.53.2019 z 22.08.2020 r.

Pan Marek Zagórski
Minister Cyfryzacji

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

1. Projektowany art. 4 ust. 1 pkt 5) przewiduje wyłączenie przepisów ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego w stosunku do informacji sektora publicznego będących w posiadaniu podmiotów tworzących system oświaty. W mojej ocenie niektóre z tych podmiotów, tj. biblioteki pedagogiczne oraz kolegia pracowników służb społecznych, które są jednocześnie podmiotami prawa publicznego w rozumieniu art. 2 pkt 2 *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego*, powinny być zobligowane do udostępniania informacji sektora publicznego. Przy czym kolegia pracowników służb społecznych, jako instytucje edukacyjne kształtujące na poziomie wyższym, zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt k) *dyrektywy 2019/1024* powinny być zobligowane do udostępniania wyłącznie danych badawczych.
2. Projektowany art. 18 dotyczy możliwości pobierania przez podmioty zobowiązane opłat za ponowne wykorzystywanie informacji. Wysokość takich opłat nie może przekroczyć sumy kosztów poniesionych bezpośrednio w celu przygotowania lub przekazania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystywania w określony sposób i w określonej formie. Tymczasem z art. 6 ust. 1 *dyrektywy 2019/1024* wynika, że pobierane opłaty powinny ograniczać się do kosztów krańcowych poniesionych w związku z reprodukowaniem, udostępnianiem i rozpowszechnianiem dokumentów, a także w związku z anonimizacją danych osobowych oraz ze środkami zastosowanymi w celu ochrony poufnych informacji handlowych. Takiego zastrzeżenia brakuje w projektowanych przepisach, co może skutkować tym, że opłaty za ponowne wykorzystywanie informacji będą przewyższać koszty krańcowe.
3. Projektowany art. 19 ust. 2 stanowi, że wysokość opłaty za udostępnianie lub przekazywanie informacji sektora publicznego do ponownego wykorzystywania w celach innych niż niekomercyjne o charakterze badawczym, naukowym lub edukacyjnym

nie może przekroczyć sumy kosztów gromadzenia, produkowania, reprodukowania, rozpowszechniania, ochrony i ustalania praw do informacji wraz z rozsądnym zwrotem z inwestycji, jednak nie wyższym niż 5 punktów procentowych powyżej stopy referencyjnej Narodowego Banku Polskiego. Z art. 2 pkt 16 dyrektywy 2019/1024 wynika jednak, że przy obliczaniu rozsądnego zwrotu z inwestycji należy odnieść się do stopy procentowej określonej przez Europejski Bank Centralny, a nie NBP. W związku z powyższym przepis należy odpowiednio zmodyfikować albo wyjaśnić, dlaczego właściwe jest odniesienie do stopy polskiego banku centralnego.

4. Ponadto pragnę zwrócić uwagę na brak implementacji art. 8 ust. 1 dyrektywy 2019/1024, określającego warunki ponownego wykorzystywania dokumentów, które powinny być obiektywne, proporcjonalne, niedyskryminacyjne i uzasadnione celem interesu publicznego i które również nie mogą być stosowane do ograniczania konkurencji.
5. Na marginesie pragnę zauważyć, że w celu zapewnienia większej przejrzystości tabeli zbieżności poszczególne ustępy oraz punkty artykułów dyrektywy powinny zostać wyodrębnione w oddzielnych wierszach tabeli. W wierszach tych należy wskazać, czy dany ustęp lub punkt wymaga wdrożenia, czy nie. W obecnej wersji tabeli jeden wiersz odpowiada całemu artykułowi dyrektywy składającemu się często z kilku ustępów lub punktów. Taki układ powoduje, że tabela jest mało czytelna.

Z zastrzeżeniem powyższych uwag projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zwracam również uwagę, że projekt zawiera przepisy, które wykraczają poza cel wdrożenia prawa Unii Europejskiej. Zostały one przedstawione w odwróconej tabeli zbieżności załączonej do projektu, zgodnie z § 30 ust. 2 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Z poważaniem

Konrad Szymański

Minister do Spraw Unii Europejskiej

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/